



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONI I PAVARUR I KUALIFIKIMIT

Nr. 417 Akti

Nr. 408 Vendimi

Tiranë, më 25.06.2021

V E N D I M

Trupi gjykues i Komisionit të Pavarur të Kualifikimit, i përbërë nga:

Genta Tafa (Bungo) Kryesuese
Lulzim Hamitaj Relator
Alma Faskaj Anëtare

asistuar gjatë procesit të vendimmarrjes nga sekretarja gjyqësore, znj. Orjanda Liçi, në prani edhe të vëzhguesit ndërkombëtar, z.Tonci Petkovic, në datën 28.06.2021, në mjediset e punës së Komisionit, mori në shqyrtim mbi bazë dokumentesh çështjen që i përket:

Subjekti i Rivlerësimit: **Z.Ergys Gashi**, me detyrë gjyqtar në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Durrës.

Objekti: **Ndërprerja e procesit të rivlerësimit kalimtar.**

Baza Ligjore: **Neni “G” i Aneksit të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë;**
Ligji nr. 84/2016, “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”;
Ligji nr. 96/2016, “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”;
Gërma “a”, e pikës 1, të nenit 64 dhe 65 të ligjit nr.96/2016, “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”;
Ligji nr. 96/2016, “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”;
Ligj nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”;
Vendimi nr. 78, datë 12.12.2017, i Gjykatës Kushtetuese.

KOMISIONI I PAVARUR I KUALIFIKIMIT,

pasi mori në shqyrtim dhe analizoi vendimin nr. 184, datë 07.05.2021, të Këshillit të Lartë Gjyqësor, dëgjoi arsyetimin ligjor të relatorit të çështjes, z. Lulzim Hamitaj, si dhe e bisedoi çështjen në tërësi,

V Ë R E N:

I. RRETHANAT E ÇËSHTJES

1. Z. Ergys Gashi, është subjekt i rivlerësimit për shkak të funksionit të tij si gjyqtar dhe në bazë të pikës 3, të nenit 179/b, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë dhe të ligjit nr. 84/2016, “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë” (në vijim ligji nr. 84/2016), të gjithë prokurorët dhe gjyqtarët i nënshtrohen rivlerësimit, ex officio.
2. Subjekti i rivlerësimit, z. Ergys Gashi, i është nënshtuar procedurave të rivlerësimit, duke u shortuar si subjekt në shortin e hedhur në datën 16.12.2019, nga Komisioni i Pavarur i Kualifikimit, në përputhje me “Rregulloren për procedurat e zhvillimit të shortit në Komisionin e Pavarur të Kualifikimit” – nga i cili rezultoi se do t’i nënshtrohet procesit të rivlerësimit nga trupi gjykues, i përbërë nga komisionerët Genta Tafa (Bungo), Lulzim Hamitaj dhe Alma Faskaj. Relator i çështjes me short u zgjodh komisioner Lulzim Hamitaj. Anëtarët e trupit gjykues deklaruan mosqenien në kushtet e konfliktit të interesit dhe zgjodhën kryesues komisioneren Genta Tafa (Bungo).
3. Procesi i rivlerësimit, ndaj subjektit të rivlerësimit, ka filluar në respektim pikës 3, të nenit 179/b, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë dhe të nenit 4 të ligjit nr. 84/2016, “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”.
4. Në datën 10.05.2021, Komisioni i Pavarur i Kualifikimit, është informuar nga subjekti i rivlerësimit nëpërmjet postës elektronike se ka paraqitur pranë Këshillit të Lartë Gjyqësor, kërkesën e tij për dorëheqje, e cila është pranuar me vendimin nr. ***, datë 07.05.2021, me të cilin është vendosur: Deklarimin e mbarimit të statusit të magjistratit për z. Ergys Gashi, gjyqtar i Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Durrës, për shkak të dorëheqjes së tij nga ky status...”.
5. Në vijim, KLGJ me shkresën nr. *** Prot, datë 11.05.2021, ka bërë me dije Komisionin se në mbledhjen e datës 07.05.2021, ka vendosur të miratojë kërkesën për dorëheqje, duke deklaruar mbarimin e statusit të magjistratit të z. Ergys Gashi, gjyqtar pranë Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Durrës, duke bashkëlidhur edhe vendimin Nr. ***, datë 07.05.2021 të KLGJ-së, ku është vendosur deklarimi i mbarimit të statusit të magjistratit z. Ergys Gashi.
6. Referuar së më sipër, Komisioni me shkresën nr. *** Prot, datë 21.05.2021, i ka kërkuar KLGJ-së, informacion lidhur me depozitimin e mundshëm të ankimit të z. Ergys Gashi të vendimit të sipërcituar, të marrë nga KLGJ-ja.
7. Nisur nga sa më sipër, KLGJ- ja, me shkresën nr. *** Prot, datë 26.05.2021, i ka kërkuar Gjykatës Administrative të Apelit, informacion nëse z. Ergys Gashi ka ushtruar ankim ndaj vendimit nr. ***, datë 07.05.2021, të Këshillit të Lartë Gjyqësor.

8. Gjykata Administrative e Apelit, me shkresën nr. *** Prot, datë 28.5.2021, ka informuar se ndaj vendimit Nr. ***, datë 07.5.2021 të Këshillit të Lartë Gjyqësor, nuk është paraqitur ankim nga z. Ergys Gashi, deri në datën 27.5.2021.

II. ARSYET PËR PËRFUNDIMIN E PROCESIT TË RIVLERËSIMIT

a. Orientimi i Kolegjit të Posaçëm të Apelimit.

9. Kolegji i Posaçëm Apelimit, në lidhje me praktikat e gjykimit të çështjeve që lidhen me institutin e dorëheqjes së subjekteve të rivlerësimit nga procesi në faza të ndryshme të tij, po kështu dhe pasojat juridike që sjell ndërprerja e procesit, orienton Komisionin që për zgjidhjen e këtyre çështjeve, duke respektuar parimin e transparencës në zhvillimin e procedurës së rivlerësimit, të verifikojë vullnetin e pavesuar për dorëheqjen e dhënë, e cila duhet të ketë burim të ligjshëm një prej institucioneve të caktuara me ligj.
10. Si sanksion kushtetues për raste të ngjashme, Komisioni orientohet, që përveç ndërprerjes së procesit të rivlerësimit, të vendosë edhe ndalimin e emërimit të subjektit të rivlerësimit gjyqtar ose prokuror të çdo niveli, anëtar të Këshillit të Lartë Gjyqësor ose të Këshillit të Lartë të Prokurorisë, Inspektor të Lartë të Drejtësisë ose Prokuror të Përgjithshëm, për një periudhë 15-vjeçare¹.

b. Ligji i zbatueshëm për ndërprerjen e procedurës së rivlerësimit.

11. Në germen “a”, pika 1, të nenit 64, të ligjit nr. 96/2016, “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, përcaktohet se statusi i magjistratit mbaron kur jep dorëheqjen.
12. Neni 65 i ligjit nr. 96/2016, “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, ka parashikuar procedurën që duhet ndjekur për mbarimin e statusit të magjistratit nëpërmjet dorëheqjes, si vijon:
- “1. Magjistrati mund të kërkojë mbarimin e statusit, nëpërmjet paraqitjes së dorëheqjes para Këshillit përkatës.*
- 2. Dorëheqja duhet të jetë me shkrim dhe nuk është e nevojshme të jetë e arsyetuar. Dorëheqja jep efektet në fund të muajit pasardhës, nga dita kur Këshilli merr deklarinimin me shkrim të dorëheqjes. Mbarimi i statusit të magjistratit deklarohet me vendim të Këshillit jo më vonë se dy javë nga mbarimi i statusit.”*
13. Neni “G” i Aneksit të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë ka parashikuar mundësinë e subjektit të rivlerësimit për të dhënë dorëheqjen, si vijon:

“1. Subjekti i rivlerësimit mund të japë dorëheqjen nga detyra dhe në këtë rast procesi i rivlerësimit ndërpritet.

2. Subjekti i rivlerësimit që dorëhiqet sipas kësaj dispozite, nuk mund të emërohet gjyqtar ose prokuror i çdo niveli, anëtar i Këshillit të Lartë Gjyqësor ose i Këshillit të Lartë të Prokurorisë, Inspektor i Lartë i Drejtësisë ose Prokuror i Përgjithshëm, për një periudhë 15-vjeçare”.

¹ Referohuni vendimit të KPA-së, me nr. 1/2018(JR), datë 11.06.2018, paragrafëve 96 dhe 97 të tij.

14. Vendimi nr.78, datë 12.12.2017, i Gjykatës Kushtetuese, paragrafi 43, ka interpretuar ndër të tjera, lidhjen ndërmjet këtyre dy dispozitave, si vijon:
- “[...] Neni 56 i ligjit i jep mundësinë subjektit që dorëhiqet brenda afatit 3-mujor, të përfitojë pagesë kalimtare sipas parashikimeve ligjore në fuqi, mundësi të cilën nuk e përfitojnë subjektet që e japin dorëheqjen pas përfundimit të këtij afati. Gjykata thekson se, për sa kohë që subjekti i rivlerësimit është në detyrë dhe procesi i rivlerësimit nuk ka përfunduar ende, ai ka të drejtën të japë dorëheqjen dhe në këtë rast procesi i rivlerësimit ndërpritet, duke u zbatuar parashikimet e nenit G, të Aneksit të Kushtetutës [...]”.*
15. Referuar postës elektronike të datës 10.05.2021, z. Ergys Gashi, ka njoftuar Komisionin se nuk dëshiron të dëgjohet në seancë dëgjimore pranë KPK-së, duke shprehur kështu vullnetin e tij.
16. Me shkresën nr. *** prot., datë 31.05.2021, Këshilli i Lartë Gjyqësor ka përcjellë në Komision, informacionin se ndaj Vendimit nr. ***, datë 07.05.2021, nuk është ushtruar ankim gjyqësor.
17. Në këto kushte, referuar fakteve të evidentuara më lart, trupi gjykues çmon se procesi i rivlerësimit për subjektin e rivlerësimit, z. Ergys Gashi, duhet të ndërpritet sipas nenit “G” të Aneksit të Kushtetutës, pasi Komisioni nuk ka kompetenca për të vazhduar procesin e rivlerësimit, sepse subjektit të rivlerësimit i mungon cilësia subjektive, si një parakusht për procesin e rivlerësimit, duke qenë se subjekti nuk bën më pjesë as në kategorinë e subjekteve që rivlerësohen, ex officio, dhe as të atyre në mënyrë vullnetare, pasi nuk e ka statusin subjektiv, sipas nenit 179/b, pika 4, e Kushtetutës.
18. Për sa më sipër, si dhe bazuar në rrethanat e sipërcituar, si dhe në referim të germës “b”, të nenit 89, të Kodit të Procedurave Administrative, Komisioni vlerëson se procedura administrative për këtë subjekt rivlerësimi mund të mbyllet pa nevojën e zhvillimit të seancës dëgjimore.
19. Komisioni çmon se subjekti i rivlerësimit ka shfrytëzuar të drejtën që i njeh Kushtetuta për dorëheqje. Në këtë kuptim, trupi gjykues arrin në përfundimin se për sa kohë dorëheqja e subjektit të rivlerësimit përmbush kriteret e përcaktuara në nenin “G” të Aneksit të Kushtetutës, atëherë pasoja juridike që i atribuohet situatës faktike të parashikuar në nenin “G” të Aneksit të Kushtetutës do duhet të zbatohet në tërësinë e saj duke i kufizuar të drejtën për t’u emëruar gjyqtar ose prokuror i çdo niveli, anëtar i Këshillit të Lartë Gjyqësor ose Këshillit të Lartë të Prokurorisë, Inspektor i Lartë i Drejtësisë ose Prokuror i Përgjithshëm, për një periudhë 15 vjeçare.
20. Ky është një qëndrim i unifikuar edhe i Kolegjit të Posaçëm të Apelit në vendimmarrje të mëparshme, sipas së cilave orientohet Komisioni që, përveç ndërprerjes së procesit të rivlerësimit, të vendosë edhe ndalimin e emërimit të subjektit të rivlerësimit sipas nenit “G”, pika 2, e Aneksit të Kushtetutës.

PËR KËTO ARSYE,

21. Trupi gjykues i Komisionit të Pavarur të Kualifikimit, bazuar në nenin “G”, të Aneksit të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, si dhe në nenin 57, të ligjit nr. 84/2016, “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”,

V E N D O S I:

1. Të deklarojë ndërprerjen e procesit të rivlerësimit kalimtar për subjektin e rivlerësimit, z. Ergys Gashi, gjyqtar i Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Durrës.
2. Ndalimin e emërimit të z. Ergys Gashi, si gjyqtar ose prokuror i çdo niveli, anëtar i Këshillit të Lartë Gjyqësor ose Këshillit të Lartë të Prokurorisë, Inspektor i Lartë e Drejtësisë ose Prokuror i Përgjithshëm, për një periudhë 15-vjeçare.
3. Ky vendim u njoftohet, subjektit të rivlerësimit, Komisionerit Publik dhe vëzhguesve ndërkombëtarë, si dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit, në përputhje me pikën 7, të nenit 55, të ligjit nr. 84/2016.
4. Kundër këtij vendimi lejohet ankimi në Kolegjin e Posaçëm të Apelit brenda 15 ditëve nga data e njoftimit të tij dhe duhet të dorëzohet në Komisionin e Pavarur të Kualifikimit.

Ky vendim u shpall në datën 28.06.2021

ANËTARËT E TRUPIT GJYKUES

GENTA Tafa (BUNGO)

Kryesuese

LULZIM HAMITAJ

ALMA FASKAJ

Relator

Anetare

Sekretare gjyqësore

Orjanda Liçi